



מדינת ישראל

משרד החקלאות

משרד האוצר

בקשה לקבלת מידע (RFI) - קרן סיוע לחקלאים בעקבות נזקי הקרה

1. רקע

בתחילת ינואר 2008 התרחש אירוע קרה קיצוני בעוצמתו שפגע בגידולים הצמחיים ובענף המידגה בבריכות. היקף הנזק במונחי אובדן הכנסה נאמד בכ- 800 מיליון ₪, הן כתוצאה מפגיעה ביבולים השנתיים והן כתוצאה מפגיעה ארוכת טווח בעצי הפרי.

רובו של ציבור החקלאים שנפגע היה מבוטח בביטוח נזקי טבע ופוצה בהתאם. בנוסף לכך ניתן פיצוי ע"י המדינה בהיקף כולל של כ- 115 מל"ש"ח בהתאם להחלטת ממשלה מספר 3336 (להלן – ההחלטה).

במסגרת ההחלטה כאמור הוחלט גם על בחינת אפשרות להעמדת אשראי נוסף לחקלאים שנפגעו מנזקי הקרה.

לאור האמור לעיל, ממשלת ישראל, באמצעות ועדת מכרזים בין-משרדית המשותפת למשרד האוצר ומשרד החקלאות (להלן - הוועדה או ועדת המכרזים), מעוניינת לבחון אפשרות לפרסם מכרז להעמדת הלוואות לחקלאים שנפגעו מנזקי הקרה.

במסגרת זו מעוניינת וועדת המכרזים לבחון את האפשרות להעמדת הלוואות לחקלאים שינתנו ע"י גורם מממן תוך השתתפות המדינה בסיכון. לצורך כך תוקצבו 35 מיליון ₪. כמו כן, בהתאם להחלטה תקציב המדינה מסך ההלוואות שינתנו במסגרת הקרן לא יעלה על 49%.

התחרות במכרז תהיה על האחוז, אשר הפיקדון יהווה מתוך סך ההלוואות שיעמיד הגוף המממן (להלן - האחוז המוצע במכרז). ככל שהאחוז המוצע במכרז יהיה נמוך יותר, תיחשב הצעה טובה יותר.

2. מטרת המכרז ופנייה זו

מטרת המכרז שיפורסם בהמשך לפנייה זו, אם יפורסם, היא בחירת גורם מממן שיעמיד הלוואות לחקלאים שניזוקו בקרה כנגד פיקדון בסך 35 מיליון ₪ שתעמיד המדינה להבטחת הלוואות שיועמדו, וזאת על פי התנאים שייקבעו במכרז.

ועדת המכרזים פעלה במהלך החודשים האחרונים לגיבוש העקרונות שיעמדו בבסיס המכרז למתן הלוואות בידי גופים מממנים לגורמים הזכאים לכך. עקרונות אלה מפורטים במסמך זה.

ועדת המכרזים מבקשת לכלול עקרונות אלה, וכן הוראות נוספות, במסגרת המכרז שיפורסם (ככל שיפורסם).

בטרם פרסום המכרז, מבקשת ועדת המכרזים לקבל התייחסות מגופים מממנים שונים וגורמים רלוונטיים נוספים בנוגע לעקרונות המפורטים בפנייה זו, וזאת לשם הבטחת המטרות העומדות בבסיס המכרז.

בנוסף, הועדה מבקשת מהגופים המממנים להביא בפניה מידע המצוי ברשותם, אשר יש בו כדי לסייע בגיבוש המכרז.

3. מבנה ועקרונות הקרן:

הקרן תעמיד הלוואות לחקלאים אשר ניזוקו מהקרה באמצעות בנק מסחרי הפרוס בלפחות 20 ישובים. רשימת החקלאים הזכאים להלוואה, כאמור, תהיה רשימה סגורה אשר תועבר לבנק במסגרת המכרז או לאחר זכייתו.

להלן פירוט מבנה ועקרונות הקרן:

3.1 קהל היעד

ההלוואות מיועדות לעסקים מתחום החקלאות אשר ניזוקו בקרה – רשימה הכוללת כ- 2,500 חקלאים מסוגי התיישבות שונים (מושב, קיבוץ, כפר, מושב שיתופי), ממגוון ענפי הצומח (ירקות, פרחים, מטעים, הדרים, משתלות וזרעים) וכן מענף המידגה בבריכות. מבחינה גיאוגרפית החקלאים שנפגעו פרוסים בכל חלקי הארץ, מהערבה בדרום ועד הגליל העליון והמערבי בצפון וכן אזור העמקים הפנימיים, למעט אזור הר-חברון. נתונים כללים על קהל היעד בקרן מפורטים בנספח א.

3.2 מטרת ההלוואה

כספי ההלוואה ישמשו למימון תוכנית עסקית בענף החקלאות. אי עמידת החקלאי בתוכנית כאמור תהווה עילה להעמדת ההלוואה לפירעון מיידי.

רח' קפלן 1 ירושלים 91036 ת.ד. 3115 טל': 02-5317111 פקס: 02-5695339

3.3. מוסדות הקרן:

- 3.3.1. הוועדה - ועדה בה חברים נציג הגוף המתאם ונציג הבנק. הועדה תהיה אחראית על ניהול והפעלת הקרן.
- 3.3.2. הגוף המתאם – גוף הממונה ע"י החשב הכללי ותפקידו להיות הזרוע הביצועית של הממשלה בקרן, לדאוג ליישום כלליה, לערוך בדיקה כלכלית של הפונים לקרן, לגבש המלצות, ולהיות חבר בוועדה.

3.4. הקריטריונים למתן הלוואה מהקרן

- 3.4.1. החקלאי זכאי להלוואה (זכאות תינתן על סמך פרמטרים שיקבעו מראש ע"י ועדת המכרזים).
- 3.4.2. לחקלאי אין כל חוב שלא הוסדר לרשויות המס.
- 3.4.3. חשבונו של העסק ו/או חשבונו הפרטי של מי מבעליו אינו מוגבל/מעוקל בבנק ולמיטב ידיעת הבנק אינו מוגבל/מעוקל בבנק כלשהו. בנוסף תידרש הצהרת הלקוח בכתב, כי חשבונותיו אף הם אינם מועמדים להגבלה.
- 3.4.4. החקלאי יעביר תצהיר בכתב, מאושר ע"י עו"ד, כי אין לבנק כלשהו תביעה משפטית נגד העסק ו/או בעליו, ו/או העסק אינו מצוי בכינוס נכסים ו/או פירוק, ואין ננקטים נגדו הליכי הוצאה לפועל כלשהם.
- 3.4.5. לא הופרשו חובות מסופקים בחשבונות החקלאי הקיימים בבנק.
- 3.4.6. החקלאי יעביר מכתב ויתור על סודיות בנקאית לצורך בדיקת הגוף המתאם כי חשבונות העסק מנוהלים באופן תקין, ולקבלת כל אינפורמציה נדרשת לצורך בחינת הבקשה.
- 3.4.7. החקלאי יתחייב בכתב לשתף פעולה עם הגוף המתאם והוועדה, לרבות העמדת המידע והמסמכים הנדרשים לצורך הבדיקה הכלכלית לפני ביצוע ההלוואה, ולצורך מעקב ובדיקת התרומה הכלכלית של ההלוואה לאחר העמדתה.
- 3.4.8. החקלאי יתחייב כי לא תהיה משיכת הון מכל סוג שהוא ע"י בעל העסק או מי מטעמו.
- 3.4.9. שכר בעלים יוגבל ל- 3 פעמים השכר הממוצע במשק.

3.5. אישור הלוואות במסגרת הקרן:

- 3.5.1. כל חקלאי המבקש לקבל הלוואה במסגרת הקרן ייפנה לגוף המתאם לצורך בדיקת זכאותו.
- 3.5.2. במידה והחקלאי זכאי להלוואה תבוצע בדיקה כלכלית ע"י הגוף המתאם והמלצתו תועבר לוועדה.

3.5.3. הועדה מוסמכת לאשר או לדחות את הבקשה, לקבוע את גובה ההלוואה ותנאיה. כל החלטות הועדה יתקבלו פה אחד.

3.6. תנאי ההלוואה:

- 3.6.1. משך תקופת ההלוואה – עד 5 שנים כולל תקופת גרייס של עד 12 חודשים.
- 3.6.2. היקף ההלוואה – בהתאם לזכאות שתיקבע מראש.
- 3.6.3. ההלוואה תהיה שיקלית על בסיס ריבית הפריים.
- 3.6.4. שיעור ריבית – כמקובל במערכת הבנקאית להלוואות מסוג זה ויאושר ע"י הועדה.

3.7. הפיקדון:

- 3.7.1. במסגרת הקרן יופקד פיקדון בבנק המהווה בטוחה להלוואות שמעמיד הבנק לחקלאים.
- 3.7.2. שיעור הפיקדון מסך ההלוואות שינתנו במסגרת הקרן יהווה את הבסיס להליך התחרותי בין הבנקים.
- 3.7.3. הפיקדון מהווה בטוחה למקסימום של 70% מכל הלוואה ברמה הפרטנית.
- 3.7.4. הפיקדון יהיה פיקדון חצי שנתי הנושא ריבית כמקובל בבנק, כאשר הריבית תהיה ריבית מוסכמת בין החשב הכללי והבנק. צבירת הריבית תתווסף לקרן בסוף כל מועד חידוש.

3.8. בטחונות:

- 3.8.1. קבלת ערבות אישית מכל אחד מבעלי העסק.
- 3.8.2. הבנק רשאי לדרוש בטחונות נוספים מהחקלאי בהיקף של עד 20% מגובה ההלוואה.

3.9. חילוט מכספי הפיקדון:

- 3.9.1. טרם חילוט מכספי הפיקדון מחויב הבנק לנקוט את כל הצעדים העומדים לרשותו לשם גביית החוב מהלווה.
- 3.9.2. המדינה תשתתף בהוצאות משפטיות עפ"י היחס שנגבה על חשבון החוב המובטח לשאר החוב לבנק.
- 3.9.3. חילוט הפיקדון יאושר ע"י הועדה בצירוף נציג החשב הכללי.

3.10. עמלה:

ר' קפלן 1 ירושלים 91036 ת.ד. 3115 טל': 02-5317111 פקס: 02-5695339

3.10.1.1. הבנק ישלם למדינה עמלה בגובה 0.8% על קרן ההלוואה עם העמדתה.

הבנק רשאי לגבות תשלום זה מהלווה. כספי העמלות יתווספו לפיקדון.

4. תקופת ההתקשרות והיקפה

תקופת ההתקשרות, בה יוכל הבנק להעמיד הלוואות לחקלאים לא תעלה על 12 חודשים. עם סיום תקופת ההתקשרות כאמור תיערך התחשבות עם הבנק והפיקדון ופירותיו יותאמו כך שהיחס בין הפיקדון ופירותיו לבין הסכום הכולל של קרן ההלוואות וריבית ההלוואה שנצברה עליהן (ריבית הסכמית בלבד, ללא ריבית פיגורים) שהועמדו בפועל ישקף את האחוז המוצע במכרז (להלן - **התאמה**). התאמה כאמור תתבצע כל 6 חודשים ממועד סיום ההתקשרות ועד לפירעון מלא של כל ההלוואות בקרן. המדינה רשאית למשוך מתוך הפיקדון בכל מועד ההתאמה את הסכומים העודפים, אם יהיו כאלה.

המדינה תהיה רשאית להאריך את ההתקשרות עם הבנק לשנה נוספת בתנאים זהים בהודעה של 60 יום מראש.

המדינה רשאית, לפי שיקול דעתה, ובהודעה מוקדמת שתינתן לבנק, להגדיל את גובה הפיקדון שיועמד בשנה מסוימת בסכום שלא יעלה על סכום מרבי שייקבע במסמכי המכרז. הגדילה המדינה את גובה הפיקדון לגבי שנה מסוימת כאמור, יגדיל הגוף המממן את מסגרת האשראי שיעמיד באותה שנה בהיקף שייגזר מהאחוז המוצע במכרז. ההחלטה על הגדלת הפיקדון תתקבל על ידי המדינה לפי שיקול דעתה.

5. המענה לבקשה

5.1. המענה לבקשה יוגש לידי מרכז ועדת המכרזים, גב' אילנית ורנר, אגף החשב הכללי, משרד האוצר, רחוב קפלן 1 ירושלים.

5.2. ניתן להעביר את המענה לבקשה באמצעות הפקסימיליה 02-5695671; באמצעות הדואר האלקטרוני ilanitw@mof.gov.il או במסירה ידנית, לאחר תיאום מוקדם עם מרכזת הוועדה (בטלפון: 02-5317178).

5.3. יש להעביר את המענה לפנייה זו, בכל אחת מהדרכים כאמור, עד יום 4/1/2009.

5.4. ניתן להעביר שאלות או בקשות להבהרה לא יאוחר מיום 21/12/2008, לידי מרכזת ועדת המכרזים, באמצעות הדואר האלקטרוני או הפקסימיליה. המענה לשאלות ולהבהרות אלה יינתן במרוכז, לכל הגופים אשר יענו לפנייה זו ולגופים נוספים אשר יודיעו למרכזת הוועדה,

לפני היום האחרון להעברת אלות כאמור בסעיף 5.4 לעיל, כי הם מבקשים להעביר את התייחסותם לפנייה זו.

5.5. המענה לבקשה יכלול את המידע המפורט להלן:

- 5.5.1. שם, כתובת ופרטים מלאים של הגוף הפונה, לרבות פרטי איש הקשר;
- 5.5.2. מגבלות המוטלות על הגוף הפונה אשר עלולות למנוע את השתתפותו במכרז;
- 5.5.3. הערות, נתונים והצעות, כפי שיראה הגוף לנכון, לרבות בנושאים הבאים:
 - 5.5.3.1. מבנה ועקרונות הקרן;
 - 5.5.3.2. אפשרות להעמדת הלוואות לחקלאים;
 - 5.5.3.3. התייחסות למגבלות המוטלות על מקבלי ההלוואות ביחס לביטחונות ושעבוד נכסים;
 - 5.5.3.4. התייחסות למגבלות המוטלות על מקבלי ההלוואות ביחס להיקף המרבי של ההלוואות;
 - 5.5.3.5. כל נושא אחר אשר ראוי, לדעת הפונה, לכלול במסגרת המכרז, לרבות הצעות לקביעת עקרונות נוספים או אחרים וכן הצעות לשינויים בעקרונות המפורטים בפנייה זו (והטעמים לשינויים אלה).

6. מעמד הבקשה

- 6.1. אין בפנייה זו משום התחייבות כלשהי של הממשלה לפרסם מכרז ואין בהיענות לפנייה זו כדי להקנות למי שנענה לפניה יתרון במכרז שיפורסם בעקבות הפנייה (אם יפורסם) או כדי להבטיח עמידה בתנאי הסף שייקבעו במכרז. היענות לפנייה זו לא תהווה תנאי להשתתפות במכרז (במידה ויפורסם).
- 6.2. כמו כן, אין בפנייה כדי לחייב את ועדת המכרזים לכלול במכרז את העקרונות המפורטים בה, כולם או חלקם, ואין הוועדה מתחייבת לבצע שינויים או התאמות בהתאם למידע שיובא לידיעתה על ידי הגופים המממנים או להבהרות שיינתנו על ידה.
- 6.3. המידע האמור ישמש את הוועדה לשם בחינת ההוראות שייכללו במסמכי המכרז, בהתאם לשיקול דעתה הבלעדי, ולשם הבטחת מטרותיו.
- 6.4. פנייה זו, הבהרות הוועדה והמענה לפנייה לא יהוו חלק מהצעתו של הבנק במכרז. כל ההצעה שתוגש במכרז תיבחן לגופה אך ורק בהתאם להוראות המכרז.

6.4.1. ועדת המכרזים תהיה רשאית, לפי שיקול דעתה הבלעדי, לבקש הבהרות, השלמות או מידע נוסף מהגופים שיעבירו את המענה לפנייה זו, כולם או מקצתם, בכל נושא הקשור במישרין ובעקיפין לבקשה, ולזמן אותו לדיון בפניה, הכל כפי שתראה לנכון.

6.4.2. המידע ישמש את ועדת המכרזים בלבד, לצורך קבלת החלטותיה, ולא ייעשה בו כל שימוש אחר, בכפוף לכל דין.

6.4.3. לאחר בחינת המענה לפנייה זו תחליט ועדת המכרזים אם לפרסם מכרז, ובאיזו מתכונת ותנאים, בין לאור תוצאות ההיענות לפנייה ובין מכל סיבה אחרת, וזאת בהתאם לשיקול דעתה הבלעדי.

6.4.4. ועדת המכרזים תהיה רשאית להציב במסגרת המכרז, אם יפורסם, תנאים נוספים או אחרים מאלה שהוצגו בבקשה זו, על פי שיקול דעתה הבלעדי ובכפוף להוראות הדין.

נספח א'

התפלגות לפי סוג ישוב

סוג ישוב	מספר מגדלים	סכום נזק כולל בש"ח	עלות יצור כולל בש"ח
בית ספר חקלאי	3	60,336	187,830
חוות	2	455,727	766,586
כפר ערבי	160	5,306,868	20,466,769
מושב עובדים	1,906	290,951,876	826,527,384
מושב שיתופי	22	4,726,187	36,891,770
מושבה	69	6,441,682	25,724,282
עיר	64	12,895,152	33,565,217
קיבוץ	265	139,666,311	792,364,346
שונות	23	10,637,069	62,032,360

התפלגות לפי סכום הנזק

סכום נזק	מספר מגדלים	סכום נזק כולל בש"ח	עלות יצור כולל בש"ח
0 - 10000	332	1,661,428	50,249,124
10,000-50,000	826	22,118,720	160,040,943
50,001-100,000	425	30,371,861	152,828,085
100,001 - 500,000	741	166,949,897	608,427,910
500,001 - 1,000,000	107	74,670,067	243,591,553
1,000,001 - 2,000,000	51	74,186,566	239,163,352
2,000,001 - 3,000,000	19	44,083,735	172,308,398
3,000,001 - 4,000,000	7	24,724,604	71,704,380
4,000,001 - 5,000,000	2	8,258,911	21,647,666
5,000,001 - 6,000,000	2	11,222,117	41,924,200
6,000,001 - 7,000,000	2	12,893,303	36,640,934

התפלגות לפי ענפים

ענף	מספר מגדלים	סכום נזק ש"ח	עלות יצור ש"ח
הדרים	315	31,718,423	97,780,939
ירקות	1,276	247,524,915	691,197,650
מטעים	596	89,741,105	713,657,204
פרחים	295	72,312,683	162,021,075
פלחה	13	1,113,483	4,285,900
מדגה	19	28,730,600	129,583,776

התפלגות לפי אזור גיאוגרפי

אזור גיאוגרפי	מספר מגדלים	סכום נזק ש"ח	עלות יצור ש"ח
אשכול	3	488,543	1,377,280
באר שבע	9	2,609,836	8,063,713
בית שאן	49	21,475,418	95,272,476
בית שמש	22	1,626,489	6,922,202
בקעת בית נטופה	17	460,139	2,626,984
גליל מערבי	137	19,972,753	192,358,999
גליל עליון	40	3,009,325	30,130,619
גליל עליון מזרחי	8	2,075,144	26,670,449
גליל תחתון	24	4,060,263	10,166,729
דרום הבקעה	47	19,164,386	43,239,564
דרום רמת הגולן	57	1,658,281	13,311,820
הבשור	151	74,831,264	214,353,020
הדרום	111	12,849,229	34,709,415
הנגב המערבי	28	5,694,003	14,074,439
הנגב הצפוני	137	24,162,344	62,687,408
הר הכרמל	26	2,411,375	6,241,348
הר הנגב	34	5,076,122	22,870,385
זבולון	8	1,273,054	11,570,600
חדרה	53	8,579,617	84,656,579
חוף אשקלון	79	11,328,967	27,008,029
חוף הכרמל	101	5,885,801	62,361,171
יהודה	59	8,184,245	23,909,569
כנרת	47	20,796,860	98,565,033
כפר סבא	65	8,341,994	35,865,319
לכיש	105	12,941,037	22,365,139
ללא אזור מוגדר	1	111,600	302,400
מנשה	5	178,203	5,575,600
מרום הגליל	3	41,691	267,497
מרחבים	71	9,516,922	52,436,903
נצרת	7	455,358	2,785,337
עמק החולה	4	263,610	1,156,491
עמק החולה המזרחי	2	587,343	1,162,190
עמק הירדן	47	17,037,174	94,181,651
עמק חפר	409	64,764,380	210,105,276
עמק חרוד	6	3,255,964	14,718,153
עמק יזרעאל	8	196,390	410,374
עמק יזרעאל מערבי	15	985,007	5,372,859
ערבה דרומית	3	1,441,439	3,116,200
ערבה צפונית	262	65,104,887	150,079,245
ערד	1	1,513,116	5,276,700
פרוזדור ירושלים	1	254,364	541,200
פתח תקוה	46	11,742,868	37,038,955
פתחת שלום	28	2,259,167	8,027,648
צפון הבקעה	15	559,054	1,916,891
צפון רמת הגולן	5	362,920	1,773,551

אזור גיאוגרפי	מספר מגדלים	סכום נזק ש"ח	עלות יצור ש"ח
רביבים	2	26,574	54,540
רמות מנשה	2	35,756	4,551,390
רמלה	74	8,397,348	21,004,702
רמת השרון	6	827,517	2,709,504
שומרון	3	182,555	3,379,840
שער הנגב	11	974,064	3,101,082
תענ'ך	60	2,985,991	16,102,078

התפלגות לפי היקף עלויות היצור

עלויות יצור בש"ח	מספר מגדלים	סכום נזק כולל בש"ח	עלות יצור כולל בש"ח
0 - 100,000	739	16,630,924	35,145,587
100,000-500,000	1,058	90,608,221	267,961,764
500,001-1,000,000	372	90,033,187	252,736,836
1,000,001 - 2,000,000	164	69,227,469	226,902,286
2,000,001 - 3,000,000	61	43,049,676	149,085,413
3,000,001 - 4,000,000	33	25,230,229	116,350,977
4,000,001 - 5,000,000	23	20,910,195	104,297,922
5,000,001 - 6,000,000	17	17,609,361	94,609,667
6,000,001 - 7,000,000	13	16,807,694	83,358,619
7,000,001 - 8,000,000	8	10,110,171	60,514,660
8,000,001 - 9,000,000	1	2,241,840	8,810,200
9,000,001 - 10,000,000	2	3,636,398	19,048,250
10,000,001 +	23	65,045,844	379,704,365